

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE DELL'AGENZIA REGIONALE PER LA
PROTEZIONE AMBIENTALE DELLE MARCHE

Oggetto: **Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022. Rettifica e aggiornamento.**

IL DIRETTORE GENERALE DELL'AGENZIA REGIONALE PER LA PROTEZIONE
AMBIENTALE DELLE MARCHE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare la presente determina;

PRESO ATTO che la presente determina non comporta alcun onere finanziario a carico dell'ARPAM;

RITENUTO che ricorrono valide motivazioni per dichiarare la presente determina immediatamente eseguibile;

ACQUISITI i pareri del Direttore Amministrativo e del Direttore Tecnico Scientifico, ciascuno per quanto di competenza;

DETERMINA

1. APPROVARE la rettifica e l'aggiornamento del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 di cui nelle premesse e il seguente documento, come risultante dalle modifiche, redatto mediante lo strumento di compilazione disponibile nel portale Contratti Pubblici - Regione Marche (individuato quale sistema informatizzato regionale ai sensi dell'art. 21 comma 7), secondo gli schemi previsti dal Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 14/2018, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
 - Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 dell'Amministrazione Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale delle Marche - Servizio gestione appalti e contratti, patrimonio - Schede A, B e C;
2. DARE ATTO che relativamente agli obblighi informativi e di pubblicità dei documenti di programmazione allegati al presente atto questa Agenzia procederà:
 - alla pubblicazione dello stesso nel profilo committente – sezione Amministrazione trasparente;
 - alla pubblicazione sul Portale Contratti Pubblici - Regione Marche;



3. DARE ATTO che risulta attestata dall'Ufficio Bilancio la coerenza del programma con i documenti pluriennali di programmazione e di pianificazione e, con riferimento all'elenco relativo alla prima annualità, la coerenza con il bilancio di previsione approvato e la relativa copertura finanziaria;
4. CONFERIRE al presente atto carattere di immediata esecutività.
5. TRASMETTERE il presente atto:
 - per via telematica e per estremi, ai sensi dell'art. 5, c. 2, della L.R. n.13/2004 e degli indirizzi di cui alle DGR n.621/2004, n.1477/2005, nonché ai sensi della DGR 1213/2018, al Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio, alla Segreteria Generale della Regione Marche, al Servizio Risorse Finanziarie e Bilancio della Regione Marche ed al Comitato di supporto all'esercizio delle funzioni di indirizzo e vigilanza sull'ARPAM istituito con DGRM n. 1377 del 12.12.2014;
 - nel testo integrale al Revisore Unico di cui alla L.R. n. 12 del 17/06/2011 per l'esercizio delle funzioni di controllo;
 - per estremi ai Direttori dei Dipartimenti Provinciali ed ai Responsabili degli Uffici;
 - per estremi alla R.S.U. ed alle OO.SS. area comparto e dirigenza medica e S.P.T.A.
6. PROVVEDERE alla pubblicazione della presente determina, per estratto, sul sito istituzionale dell'ARPAM nella sezione "Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33.

Il direttore amministrativo
Dott. Marco Passarelli
Documento informatico firmato digitalmente

Il direttore tecnico scientifico
Dott. Giorgio Catenacci
Documento informatico firmato digitalmente

Il direttore generale
Dott. Giancarlo Marchetti
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO
U.O. CONTABILE, APPALTI E CONTRATTI, PATRIMONIO

Normativa di riferimento

- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"*;
- Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 *"Disposizioni integrative e correttive al Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50"*;
- Legge 21.06.2017 n. 96 *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo"*;
- Legge 13 agosto 2010, n. 136 *"Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia"*;
- Decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159 *"Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136"*;
- Legge 23 dicembre 1999, n. 488 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2000)"*;
- Legge 27 dicembre 2006, n. 296 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale pluriennale dello Stato (Legge finanziaria 2007)"*;
- Legge 07 agosto 2012, n. 135 *"Conversione, con modificazioni, del decreto-legge 06 luglio 2012, n. 95 Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini (...)"*;
- Legge 28 dicembre 2015, n. 208 *"Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2016)"*;
- Linee Guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"*, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D.Lgs. 56 del 19.04.2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11.10.2017;
- Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097, del 26 ottobre 2016 e aggiornate da ultimo al decreto legge 32/2019 convertito con legge 55/2019 con delibera del Consiglio n. 636 del 10.07.2019;



- Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, "*Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro*";
- Deliberazione del Direttore Generale n. 105 del 03/07/2012 avente ad oggetto: "*Avvio applicazione sistema informativo integrato "Attweb" alle determine del Direttore Generale e dei dirigenti Arpam - Modifica Regolamento disciplina determine approvato con Deliberazione n. 311/2010*";
- Legge Regionale n. 12 del 14.05.2012, così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale n. 8 del 18.04.2019;
- Determina del Direttore Generale ARPAM n. 60/DG del 18.04.2017 avente ad oggetto: "*Regolamento per l'acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e di importo inferiore a 500.000 euro per i lavori*".

Motivazione

VISTA e richiamata la determina del Direttore Generale n. 22 del 11.2.2021 avente ad oggetto "Approvazione del Programma Triennale dei lavori pubblici 2021/2023 e del Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022";

RILEVATO che, per mero errore materiale, l'appalto concernente il servizio di cassa reca l'indicazione dell'anno 2022, quale annualità di avvio della procedura di affidamento, anziché riportare l'anno 2021 (in cui l'attuale contratto relativo al servizio perviene a scadenza);

DATO ATTO che risultano individuati nel Programma approvato i restanti dati ed anche l'indicazione dei costi relativi da sostenere per l'annualità 2021, non altrimenti giustificabili laddove l'avvio della procedura dovesse aver luogo nell'anno successivo;

RITENUTO, pertanto, di procedere alla rettifica del dato concernente l'annualità di avvio della procedura di affidamento del servizio di cassa, mediante inserimento del dato corretto negli elaborati del programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022;

RITENUTO, altresì, di aggiornare a tale riguardo il quadro economico dell'intervento, in relazione alla previsione di eventuali modifiche contrattuali ex art. 106, comma 1, lett. a), D. Lgs. 50/2016;

RILEVATA, altresì, la necessità di modificare il piano biennale degli acquisti in relazione all'affidamento di concessione concernente la somministrazione di alimenti e bevande mediante distributori automatici, considerata la prossima scadenza dell'attuale affidamento;

RILEVATO a tale proposito quanto indicato nelle "Istruzioni per la redazione del Programma triennale dei lavori pubblici e del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 21 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i." a cura del gruppo di lavoro ITACA - Osservatori Regionali Contratti Pubblici:

"Nel caso del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, sulla base dei principi che regolano l'intera attività programmatoria e considerato che il comma 1 dell'art.21 del codice individua l'oggetto del programma negli "acquisti di beni e servizi" senza distinguere se



questi siano approvigionati tramite procedure di appalto o di concessione, si ritiene che, per quanto non esplicitamente disposto dalla norma, come invece avviene per i lavori al comma 4 art.21, il programma debba ricomprendere anche gli acquisti “susceptibili di essere realizzati attraverso contratti di concessione o partenariato pubblico privato”. Se ne ha indiretta conferma dal fatto che l’ammontare dell’apporto di capitale privato è richiesto anche nelle schede A e B all.II del DM 14/2018”;

RILEVATO che il valore stimato di una concessione, anche ai fini dell’inclusione nel programma, è definito come segue: *“valore costituito dal fatturato totale del concessionario generato per tutta la durata del contratto, al netto dell’IVA, stimato dall’amministrazione aggiudicatrice o dall’ente aggiudicatore, quale corrispettivo dei lavori e dei servizi oggetto della concessione, nonché per le forniture accessorie a tali lavori e servizi”* (comma 1 art.167 D.Lgs.50/2016);

DATO ATTO che, all’esito della stima del valore ultimata dall’ufficio mediante elaborazione di un piano economico finanziario di massima, avente lo scopo di esplicitare gli elementi economici correlati alle determinazioni della Stazione Appaltante per l’espletamento del servizio oggetto della concessione, ai sensi degli artt. 167 (Metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni) e 35 (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti), il valore dell’affidamento al netto dell’IVA, seppure indicativo, risulta pari a complessivi € 185.839,13 (comprensivi di eventuali modifiche contrattuali ai sensi dell’art. 175 D.Lgs. 50/2016);

RICHIAMATA, infine, la nota ID. 1285803 del Direttore Tecnico Scientifico con la quale, in relazione al progetto CEM (Programma di contributi per esigenze di tutela ambientale connesse alla minimizzazione dell’intensità e degli effetti dei campi magnetici ed elettromagnetici) viene richiesta l’acquisizione di strumentazione dedicata il cui valore ai fini dell’affidamento viene stimato in misura superiore ad € 40.000 (oltre IVA), rispetto all’iniziale stima avente valore inferiore a tale soglia;

RITENUTO, pertanto, anche a tale proposito, di dover proporre un’apposita modifica del programma degli acquisti;

RICHIAMATO l’art. 7 del D.M. 14/2018, rubricato *“ Modalità di redazione, approvazione, aggiornamento e modifica del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi. Obblighi informativi e di pubblicità”*:

“ I programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi sono modificabili nel corso dell’anno, previa apposita approvazione dell’organo competente, da individuarsi, per gli enti locali, secondo la tipologia della modifica, nel rispetto di quanto previsto all’articolo 21, comma 1, secondo periodo, del codice, qualora le modifiche riguardino:

a) la cancellazione di uno o più acquisti già previsti nell’elenco annuale delle acquisizioni di forniture e servizi;



- b) l'aggiunta di uno o più acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;*
- c) l'aggiunta di uno o più acquisti per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all'interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d'asta o di economie;*
- d) l'anticipazione alla prima annualità dell'acquisizione di una fornitura o di un servizio ricompreso nel programma biennale degli acquisti;*
- e) la modifica del quadro economico degli acquisti già contemplati nell'elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse” (comma 8);*

DATO ATTO che gli elaborati costituenti il Programma biennale, come rettificati ed aggiornati, sono allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e che gli stessi sono stati redatti mediante lo strumento di compilazione disponibile sul portale Contratti Pubblici - Regione Marche individuato quale sistema informatizzato regionale ai sensi del citato art. 21 comma 7, secondo gli schemi previsti dal citato Decreto Ministero Infrastrutture n. 14/2018;

DATO ATTO che, in relazione al presente documento, è acquisita l'attestazione dell'Ufficio Bilancio concernente la coerenza del programma con i documenti pluriennali di programmazione e di pianificazione e, con riferimento all'elenco relativo alla prima annualità, la coerenza con il bilancio di previsione approvato e la relativa copertura finanziaria;

DATO ATTO che il documento istruttorio è stato trasmesso preliminarmente al Revisore Unico dell'Agenzia per la presa d'atto;

RITENUTO necessario conferire immediata esecutività al presente atto in relazione alle esigenze di attuazione del Programma;

RILEVATO che in relazione al presente provvedimento non sussistono situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Esito dell'istruttoria

Alla luce di quanto sopra esposto, si propone che venga adottata apposita determina per:

- **APPROVARE** la rettifica e l'aggiornamento del Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2021/2022 di cui nelle premesse e il seguente documento, come risultante dalle modifiche, redatto mediante lo strumento di compilazione disponibile nel portale Contratti Pubblici - Regione Marche (individuato quale sistema informatizzato regionale ai sensi dell'art. 21 comma 7), secondo gli schemi previsti dal Decreto del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 14/2018, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale.



- Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2020/2021 dell'Amministrazione Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale delle Marche - Servizio gestione appalti e contratti, patrimonio - Schede A, B e C;

- DARE ATTO che relativamente agli obblighi informativi e di pubblicità dei documenti di programmazione allegati al presente atto questa Agenzia procederà:
 - alla pubblicazione dello stesso nel profilo committente – sezione Amministrazione trasparente;
 - alla pubblicazione sul Portale Contratti Pubblici - Regione Marche;

- DARE ATTO che risulta attestata dall'Ufficio Bilancio la coerenza del programma con i documenti pluriennali di programmazione e di pianificazione e, con riferimento all'elenco relativo alla prima annualità, la coerenza con il bilancio di previsione approvato e la relativa copertura finanziaria;

- CONFERIRE al presente atto carattere di immediata esecutività.

Il responsabile del procedimento
Dott.ssa Claudia Manciola
Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Programma Biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021

