



ARPA
AGENZIA REGIONALE
PER LA PROTEZIONE AMBIENTALE
DELLE MARCHE

GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

**ANTICORRUZIONE E TRASPARENZA:
IL PIANO TRIENNALE 2016-2018
E LE PROSPETTIVE APERTE
DALLE ULTIME MODIFICHE LEGISLATIVE**

Dr. Thomas Valerio Simeoni
RPC Arpa Marche



ARPA
AGENZIA REGIONALE
PER LA PROTEZIONE AMBIENTALE
DELLE MARCHE

GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

***Cosa intendiamo quando parliamo di
anticorruzione nella P.A.***

La **Legge 6.11.2012 n. 190**

"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"

(c.d. "*Legge anticorruzione*")

prevede una serie di **misure preventive e repressive** contro la corruzione e l'illegalità nella pubblica amministrazione.



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Altre normative nazionali in tema di anticorruzione

- DM 25/05/2011 individuazione → e disciplina dell'Autorità Anticorruzione (Dipartimento della Funzione Pubblica)
- D. Lgs. 165/2001 (pubblico impiego)
- Codice di Comportamento dei dipendenti della P.A.
- D. LGS. 235/2012 Testo unico delle cause di incandidabilità
- D.LGS. 33/2013 Trasparenza amministrativa
- D.LGS. 39/2013 Incompatibilità negli incarichi ricoperti nell'ambito delle pubbliche amministrazioni
- DPCM 18 aprile 2013 – white list degli operatori economici non soggetti a rischio di inquinamento mafioso
- PNA 2013 (CIVIT) e aggiornamento 2015 (ANAC)

- **D. Lgs. 25/05/2016 n. 97 (FOIA) – G.U. 08/06/2016**
- **PNA 2016 (in corso di emanazione)**



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

A cosa serve la Legge Anticorruzione

■ La cosiddetta "Legge Anticorruzione", ha introdotto per la prima volta nel nostro paese un **sistema organico** di prevenzione della corruzione e dell'illegalità all'interno della Pubblica Amministrazione, la cui strategia d'implementazione si articola su 2 livelli:





GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Corruzione: un'accezione ampia

- Delitti contro la Pubblica Amministrazione disciplinati dal codice penale
- Le situazioni in cui – a prescindere dalla rilevanza penale - venga in evidenza
- **"un malfunzionamento dell'Amministrazione a causa dell'uso a fini privati delle funzioni attribuite"**



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Corruzione: un'accezione ampia

tutti quei comportamenti, anche non consistenti in specifici reati, che contrastano con la necessità dell'interesse pubblico e pregiudicano **l'affidamento** dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

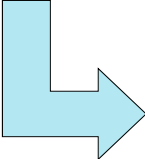
I principi dell'azione amministrativa

- PRINCIPIO DI LEGALITA'
- PRINCIPIO DI ECONOMICITA'
- PRINCIPIO DI EFFICACIA
- PRINCIPIO DI PUBBLICITA'
- PRINCIPIO DI LEGALITA'
- PRINCIPIO DI RAGIONEVOLEZZA
- PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO
- PRINCIPIO DI NON AGGRAVAMENTO



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

PRINCIPIO DI LEGALITA'

 **L'AZIONE AMMINISTRATIVA
DEVE UNIFORMARSI ALLA
LEGGE**

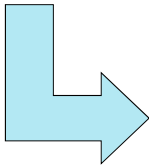
*(tutte le fonti normative e gli atti generali che
incidono ed hanno influenza su quella
determinata azione)*



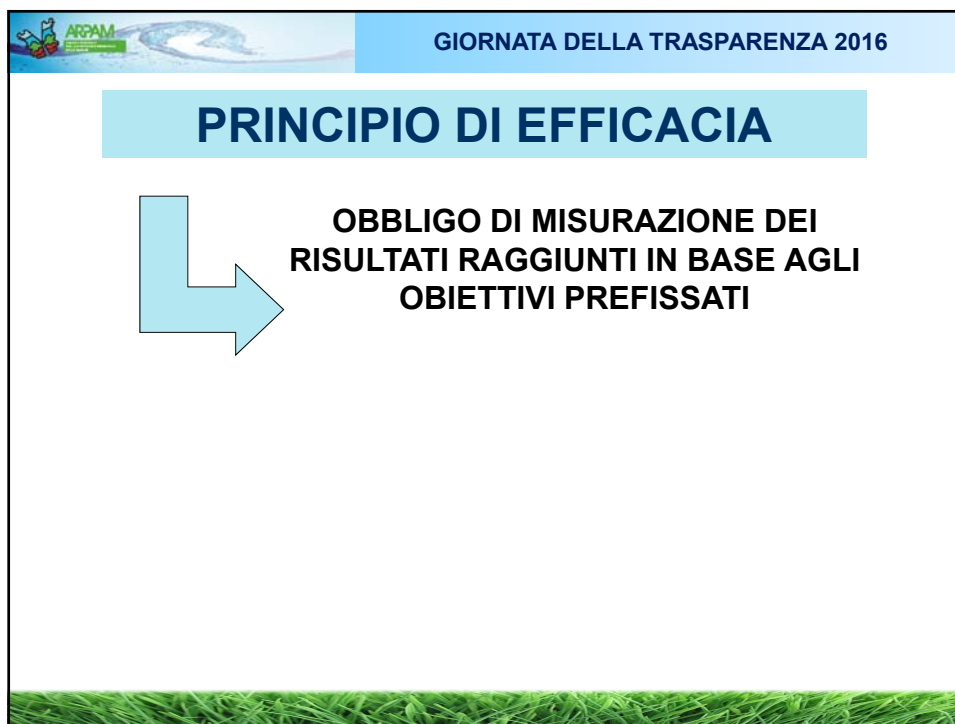


ARPA
Giornata della Trasparenza 2016

PRINCIPIO DI ECONOMICITA'

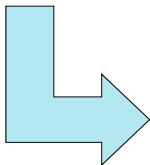


**OTTIMIZZAZIONE
DELLE
RISORSE**

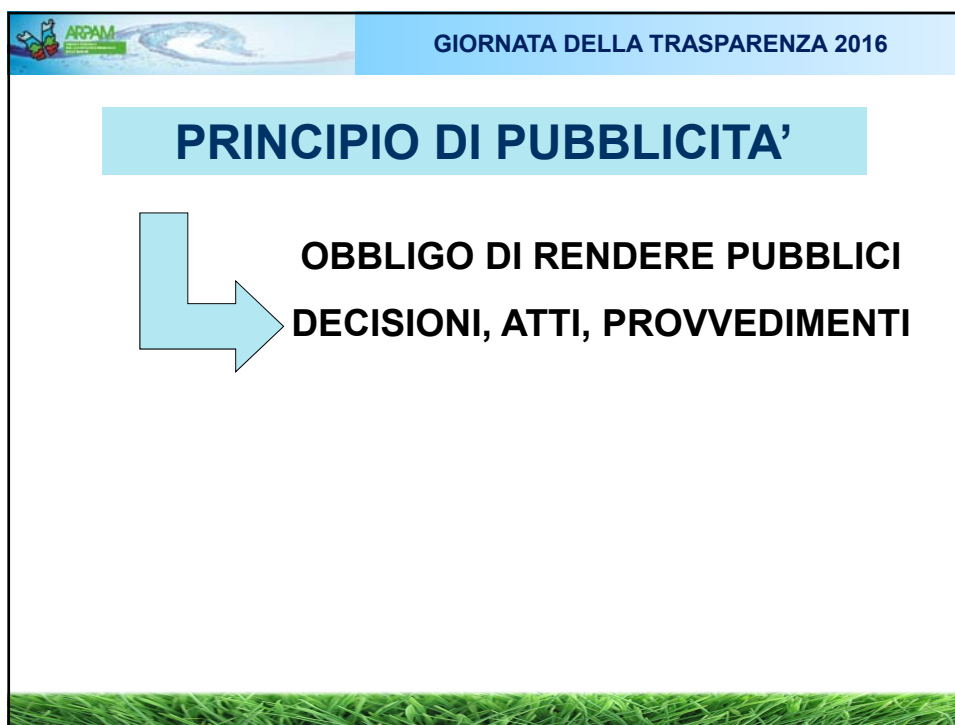


ARPA
Giornata della Trasparenza 2016

PRINCIPIO DI EFFICACIA



**OBBLIGO DI MISURAZIONE DEI
RISULTATI RAGGIUNTI IN BASE AGLI
OBIETTIVI PREFISSATI**

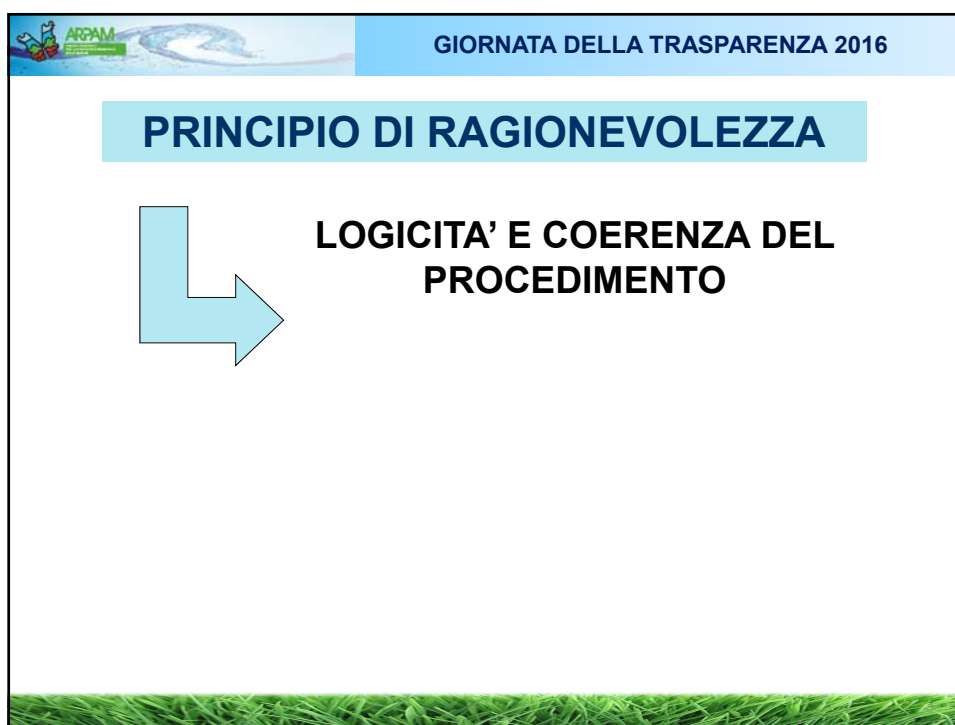


ARPAAM

GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

PRINCIPIO DI PUBBLICITA'

↳ **OBBLIGO DI RENDERE PUBBLICI
DECISIONI, ATTI, PROVVEDIMENTI**



ARPAAM

GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

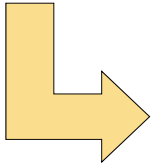
PRINCIPIO DI RAGIONEVOLEZZA

↳ **LOGICITA' E COERENZA DEL
PROCEDIMENTO**



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO

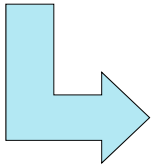


**TIENE CONTO DELLA FIDUCIA
CHE IL CITTADINO HA RIPOSTO
NELL'AZIONE AMMINISTRATIVA**

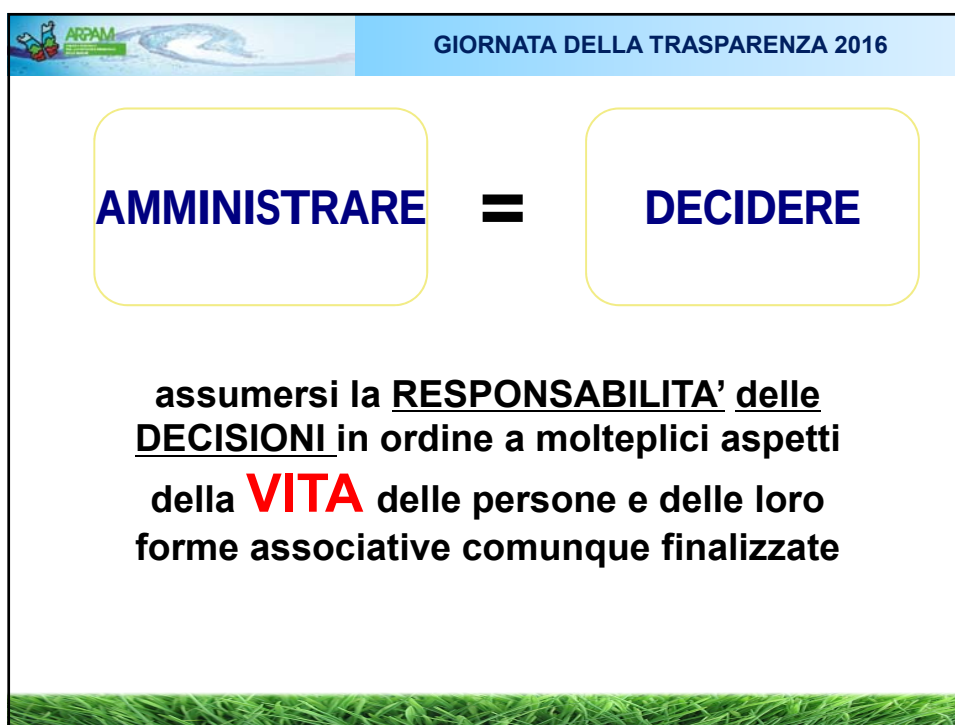


GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

PRINCIPIO DI NON AGGRAVAMENTO



**SANCISCE L'OBBLIGO DI
CELERITA' E SEMPLIFICAZIONE
DEL PROCEDIMENTO**





GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Corruzione: un'accezione ampia

Si conferma la definizione del fenomeno non solo più ampia dello specifico reato di corruzione e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma **coincidente con la "maladministration"**, intesa come **assunzione di decisioni devianti dalla cura dell'interesse generale** a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari.

Occorre, cioè, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con la necessaria cura dell'interesse pubblico e **pregiudicano l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse**

Determinazione ANAC n. 12/2015, Aggiornamento 2015 al PNA, pag. 7



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Corruzione: un'accezione ampia

per corruzione si intende l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenerne vantaggi privati

- ◆ il *potere* è l'esercizio della funzione affidata al dipendente pubblico;
- ◆ il *soggetto* è il dipendente pubblico cui è affidata la funzione
- ◆ l'*abuso* si ha quando il potere non è esercitato nei termini previsti dalla delega;
- ◆ Il *vantaggio privato* è un beneficio finanziario o di altra natura, non necessariamente personale, ma che può riguardare anche soggetto terzi cui il soggetto è legato in qualche modo (famiglia, amicizie, ecc.)

Determinazione ANAC n. 6 del 28 aprile 2015
"Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)"



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

Corruzione e conflitto di interesse

AREA DELLA LEGALITA':

- **Conflitto reale (o attuale):** è quello che si manifesta durante il processo decisionale dell'agente

AREA DELL'ETICA

- **Conflitto potenziale:** ricorre quando l'agente ha un interesse secondario (per il fatto di avere relazioni sociali e/o finanziarie) che potrebbe potenzialmente tendere a interferire in un momento successivo
- **Conflitto apparente (o percepito):** l'interesse secondario (finanziario e non) può apparentemente tendere a interferire agli occhi di osservatori esterni (situazione tale da danneggiare la reputazione)



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: contesto esterno

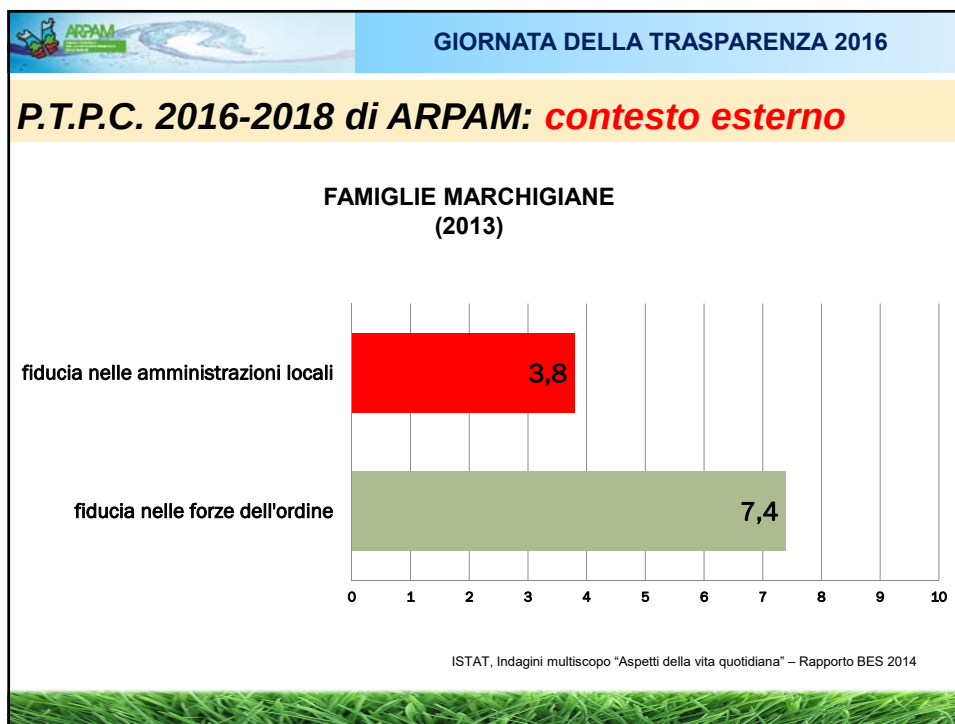
MARCHE

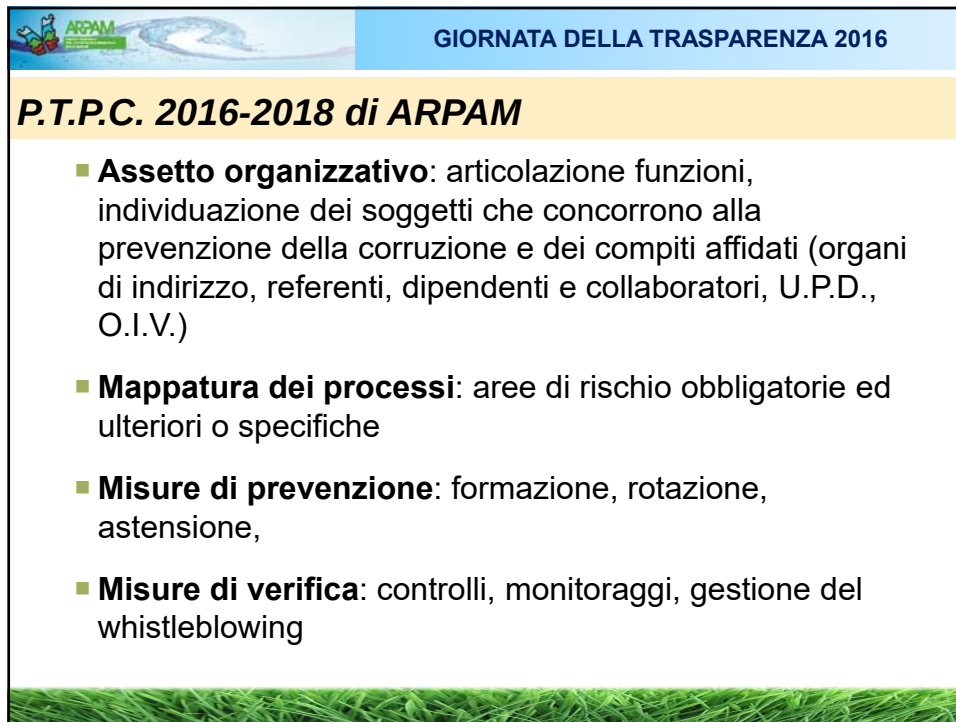
POSIZIONE NON CRITICA*

POSIZIONE MEDIANA*

- ◆ riciclaggio di denaro e reinvestimento dei proventi da attività criminali (464 operazioni segnalate su 29.468 indagini totali, 4 reati denunciati su 626 totali)
- ◆ usura (2 fatti di reato su 304)
- ◆ corruzione (1 persona denunciata/arrestata su 659)
- ◆ concussione (2 persone denunciate/arrestate su 204)
- ◆ estorsione (59 fatti di reato accertati su 2.584 totali)

*Rispetto alla media nazionale
Fonte: "Relazione sull'attività svolta e sui risultati conseguiti dalla Direzione Investigativa Antimafia (primo semestre 2014)" del 13 gennaio 2015
Atti Parlamentari, XVII Legislatura – Doc. LXXIV n. 4, Volume 1





GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM

- **Assetto organizzativo:** articolazione funzioni, individuazione dei soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione e dei compiti affidati (organi di indirizzo, referenti, dipendenti e collaboratori, U.P.D., O.I.V.)
- **Mappatura dei processi:** aree di rischio obbligatorie ed ulteriori o specifiche
- **Misure di prevenzione:** formazione, rotazione, astensione,
- **Misure di verifica:** controlli, monitoraggi, gestione del whistleblowing



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: MAPPATURA DEI PROCESSI

- **113 processi mappati:**
 - di cui **65** individuati come "a rischio" ed assegnati a specifiche aree di sensibilità
 - contro i 27 mappati nei P.T.P.C. precedenti



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: VALUTAZIONE DEL RISCHIO

- **Attività programmata 2016-2017**
- **Indicazioni nuovo PNA 2016**
- **Obiettivo specifico Piano della Performance 2016**

emanando PNA 2016:
la mancanza della indicazione di obiettivi anticorruzione tra gli obiettivi strategico-gestionali dell'ente è equiparata alla mancata adozione del PTPC e sottoposta alle medesime sanzioni di cui all'art. 19, c. 5, lett. b) del D.L. 90/2014



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: MISURE

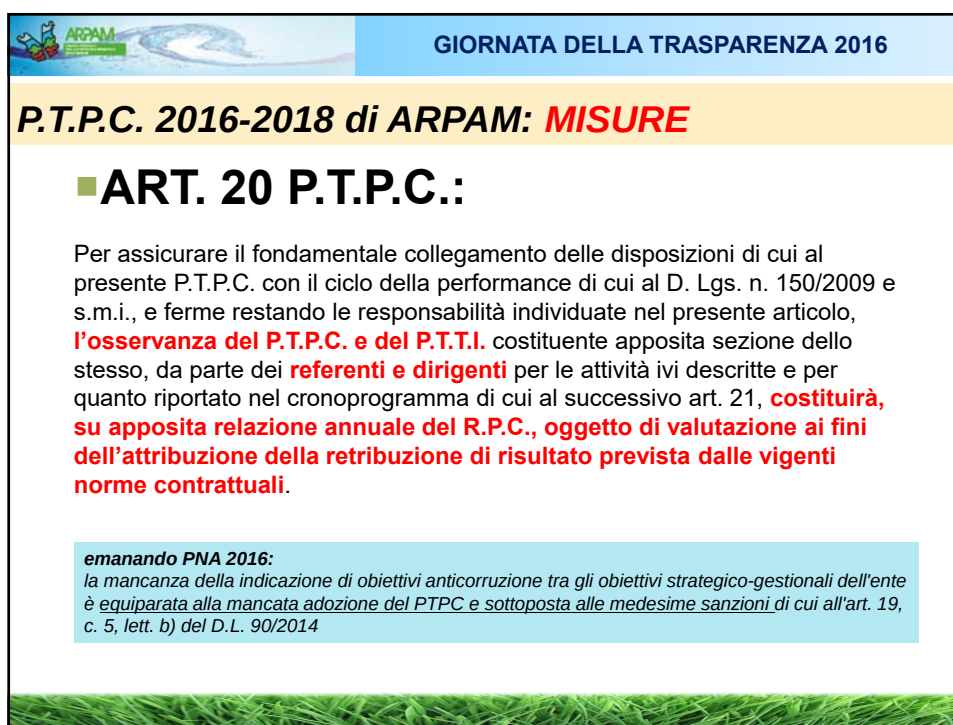
- **PIANO SPECIFICO DI FORMAZIONE:**
 - **06/06/2016: referenti anticorruzione**
 - **16/06/2016: dipendenti neoassunti**
 - **In previsione: formazione sulla gestione e ponderazione dei rischi**
 - **Formazione per mutamenti normativi**



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: MISURE

- CONTROLLI A CAMPIONE
- MONITORAGGI
- VERIFICHE
- OBBLIGHI INFORMATIVI



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: MISURE

■ **ART. 20 P.T.P.C.:**

Per assicurare il fondamentale collegamento delle disposizioni di cui al presente P.T.P.C. con il ciclo della performance di cui al D. Lgs. n. 150/2009 e s.m.i., e ferme restando le responsabilità individuate nel presente articolo, **l'osservanza del P.T.P.C. e del P.T.T.I.** costituente apposita sezione dello stesso, da parte dei **referenti e dirigenti** per le attività ivi descritte e per quanto riportato nel cronoprogramma di cui al successivo art. 21, **costituirà, su apposita relazione annuale del R.P.C., oggetto di valutazione ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato prevista dalle vigenti norme contrattuali.**

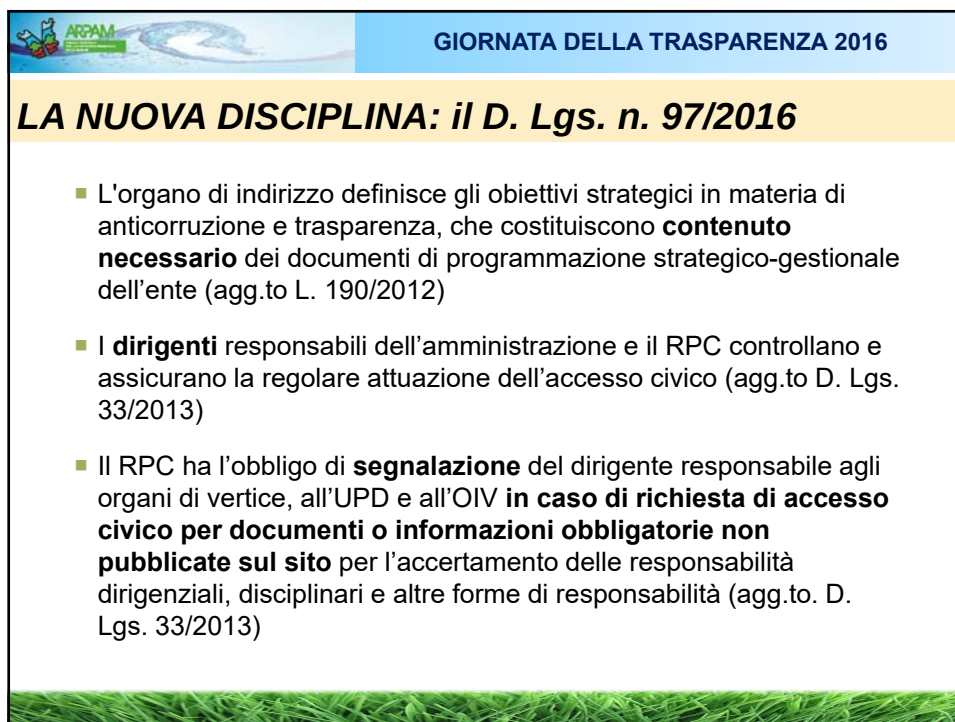
emanando PNA 2016:
la mancanza della indicazione di obiettivi anticorruzione tra gli obiettivi strategico-gestionali dell'ente è equiparata alla mancata adozione del PTPC e sottoposta alle medesime sanzioni di cui all'art. 19, c. 5, lett. b) del D.L. 90/2014



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

P.T.P.C. 2016-2018 di ARPAM: *TRASPARENZA*

- **INSERIMENTO DEL P.T.T.I. quale sezione specifica del P.T.P.C.**
- **Obiettivi specifici nel Piano della Performance 2016**
- **Adeguamento alle modifiche al D. Lgs. 33/2013 introdotte con il D. Lgs. 97/2016**



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

LA NUOVA DISCIPLINA: il D. Lgs. n. 97/2016

- L'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di anticorruzione e trasparenza, che costituiscono **contenuto necessario** dei documenti di programmazione strategico-gestionale dell'ente (agg.to L. 190/2012)
- I **dirigenti** responsabili dell'amministrazione e il RPC controllano e assicurano la regolare attuazione dell'accesso civico (agg.to D. Lgs. 33/2013)
- Il RPC ha l'obbligo di **segnalazione** del dirigente responsabile agli organi di vertice, all'UPD e all'OIV **in caso di richiesta di accesso civico per documenti o informazioni obbligatorie non pubblicate sul sito** per l'accertamento delle responsabilità dirigenziali, disciplinari e altre forme di responsabilità (agg.to. D. Lgs. 33/2013)



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

LA NUOVA DISCIPLINA: il D. Lgs. n. 97/2016

- L'O.I.V. verifica, anche al fine della validazione della relazione sulla performance, che i PTPC siano coerenti con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico-gestionale (agg.to Legge 190/2012)
- L'O.I.V. verifica che nella misurazione e valutazione della performance si tenga conto degli obiettivi connessi all'anticorruzione e alla trasparenza (agg.to L. 190/2012)
- Il P.T.P.C. **definisce** le modalità di monitoraggio del rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti
- Il P.T.P.C. **definisce** le modalità di monitoraggio dei rapporti tra l'ente e i soggetti che con lo stesso stipulano contratti o conseguono vantaggi economici di qualunque genere



GIORNATA DELLA TRASPARENZA 2016

LA NUOVA DISCIPLINA: il PNA 2016

- raccomandazione a **rafforzare la trasparenza** anche oltre il rispetto degli specifici obblighi di pubblicazione già contenuti in disposizioni vigenti
- la mancanza della indicazione di **obiettivi anticorruzione** tra gli obiettivi strategico-gestionali dell'ente è equiparata alla mancata adozione del PTPC e sottoposta alle medesime sanzioni di cui all'art. 19, c. 5, lett. b) del d.l. 90/2014
- **rotazione** del personale o misure alternative
 - MISURE ATTE AD EVITARE CHE UN SOGGETTO ABBA IL CONTROLLO ESCLUSIVO DEI PROCESSI
 - TRASPARENZA INTERNA
 - COMPARTICIPAZIONE DEL PERSONALE ALLE ATTIVITA' DEL PROPRIO UFFICIO
 - CORRETTA ARTICOLAZIONE DEI COMPITI E DELLE COMPETENZE



LA NUOVA DISCIPLINA: il PNA 2016

MISURE DI PREVENZIONE ADEGUATAMENTE

- **PROGETTATE**
- **SOSTENIBILI**
- **VERIFICABILI**



Grazie per l'attenzione

